



Bases Técnicas Programa de Libertad Asistida – Departamento de Justicia Juvenil - SENAME

BASES TÉCNICAS

PROGRAMA DE LIBERTAD ASISTIDA

DEPARTAMENTO DE JUSTICIA JUVENIL - SENAME

2017



Bases Técnicas Programa de Libertad Asistida – Departamento de Justicia Juvenil - SENAME

ÍNDICE

CONSIDERACIONES GENERALES.....	3
SUJETO DE ATENCIÓN Y VÍAS DE INGRESO Y EGRESO	4
OBJETIVOS DEL PROGRAMA.....	6
PRODUCTOS ESPERADOS	7
ORIENTACIONES TÉCNICAS	8
RECURSOS HUMANOS E INFRAESTRUCTURA.....	8
SISTEMA DE SUPERVISIÓN Y EVALUACIÓN DE DESEMPEÑO	11



Bases Técnicas Programa de Libertad Asistida – Departamento de Justicia Juvenil - SENAME

CONSIDERACIONES GENERALES

El marco jurídico en el que funcionará el programa está dado por la Ley N° 20.084 que establece un sistema de responsabilidad de los adolescentes por infracciones a la ley penal y su respectivo Reglamento, aprobado por Decreto Supremo N° 1.378 de 2007, del Ministerio de Justicia; los tratados internacionales ratificados por Chile que se encuentren vigentes, como la Convención sobre los Derechos del Niño, las Reglas de Beijing, Directrices de Riad, y otras normas generales y particulares establecidas por el Servicio Nacional de Menores.

La Ley N° 20.084 establece un catálogo de medidas y sanciones posibles de aplicar por un tribunal. Entre ellas, están aquellas que se desarrollan en el medio libre, a saber:

1. Medida Cautelar no privativa de libertad (MCA)
2. Servicios en Beneficio de la Comunidad/Reparación del Daño (SBC/RD)
3. Libertad Asistida Simple (PLA)
4. Libertad Asistida Especial (PLE)
5. Salidas Alternativas

La ejecución de los programas encargados de las medidas y sanciones no privativas de libertad, según el artículo N° 42 de la Ley N° 20.084, estará a cargo Organismos Colaboradores Acreditados de SENAME.

Para dar respuesta a lo anterior se ha debido considerar el desarrollo de procesos licitatorios enmarcados en lo establecido en la Ley 20.032 que establece un Sistema de Atención a la Niñez y Adolescencia a través de una Red de Organismos Colaboradores del Servicio Nacional de Menores (SENAME) y su Régimen de Subvención.

El Programa de Libertad Asistida corresponde a una Sanción no Privativa de Libertad que de acuerdo al artículo 13 de la ley 20.084 consiste en la sujeción del/la joven al control de un delegado para dar cumplimiento a un Plan de Intervención Individual elaborado en conjunto con el/la joven y aprobado por el juez, tendiente a favorecer procesos de integración social.

El cumplimiento de la Sanción y por ende el Plan de Intervención se basa en la asistencia obligatoria por parte del/la joven a los encuentros previamente acordados con el/la delegado/a, con la finalidad de llevar a cabo medidas de supervisión así como actividades de carácter socioeducativo y el desarrollo de aquellas acciones que requieran la derivación y acompañamiento para el acceso a servicios en la red local (escuela/educación, salud, consumo problemático de



Bases Técnicas Programa de Libertad Asistida – Departamento de Justicia Juvenil - SENAME

drogas, formación e intermediación laboral, etc.) considerando las necesidades detectadas en cada caso.

Las bases técnicas que se presentan a continuación, corresponden al proceso licitatorio de Programas de Libertad Asistida.

SUJETO DE ATENCIÓN Y VÍAS DE INGRESO Y EGRESO

Son sujetos de atención de esta línea programática aquellos/as adolescentes condenados y derivados por sentencia definitiva, firme y ejecutoriada por un tribunal competente, por haber cometido uno o más delitos entre los 14 y los 18 años de edad. Sin perjuicio de ello, es posible que al momento de ingresar al programa de Libertad Asistida, la persona sea mayor de 18 años.

Por las características del procedimiento penal, se pueden dar casos en los que el/la joven cuente con más de 18 años al ingresar al programa.

VÍAS DE INGRESO

Las vías de ingreso al Programa de Libertad Asistida son:

a. Cuando el adolescente recibe la sanción de Libertad Asistida por un período que puede ir desde los 61 días a los 3 años como máximo.

b. Cuando el adolescente recibe la sanción de Libertad Asistida como sanción mixta en conjunto con la internación en Régimen Cerrado o Semicerrado. En tal caso las modalidades de sanción mixta son las siguientes:

b.1 El adolescente debe cumplir primero la sanción privativa de libertad. En tal caso, la sanción de Libertad Asistida no podrá exceder el tiempo de la pena privativa de libertad impuesta. No obstante, la duración mínima de Libertad Asistida será determinada por el juez en cada caso. El tribunal podrá solicitar la elaboración de un PII al programa de Libertad Asistida previo a su ingreso al programa para cumplir la sanción, el cual deberá realizarse en un plazo no superior a un mes. En este caso, el/la joven sólo ingresa bajo la paramétrica “elaboración de PII” y luego de aprobado su PII en el Tribunal es egresado. Luego de egresado de la sanción privativa el PLA deberá realizar una actualización del PII, considerando la situación actual del joven y lo trabajado durante su permanencia en anterior sanción.

b.2 El adolescente deberá cumplir, posteriormente a la sanción de Libertad Asistida, una sanción privativa de libertad. El programa de Libertad Asistida se podrá extender entre 61 y 540 días y



Bases Técnicas Programa de Libertad Asistida – Departamento de Justicia Juvenil - SENAME

durante su ejecución la pena privativa de libertad quedará en suspenso de forma condicional, de conformidad al artículo 19 letra b) de la ley 20.084.

c. Cuando el adolescente recibe la sanción de Libertad Asistida en forma sustitutiva a la sanción anteriormente recibida.

d. Cuando el adolescente recibe la sanción de Libertad Asistida en forma condicional para sustituir una sanción privativa de libertad. Aquella debe ser menos gravosa que la sanción sustituida, de conformidad al artículo 54 de la ley 20.084.

e. Cuando el adolescente recibe en forma sustitutiva la sanción de Libertad Asistida luego del quebrantamiento de la condena que originalmente impuso las penas de multa o de prohibición de conducir vehículos motorizados o de reparación del daño o de prestación de servicios en beneficio de la comunidad. La misma tendrá un plazo máximo de 3 meses.

f. Cuando se ha decretado la pena de Libertad Asistida, pero se encuentra cumpliendo simultáneamente una sanción o medida privativa de libertad en SENAME o en Gendarmería de Chile. En este caso, el programa realizará coordinaciones con el sistema de justicia con el fin de que se reconsidere el ingreso al programa y si se mantiene la resolución inicial, la persona ingresará solamente para que se dé cumplimiento a la elaboración y presentación del PII.

VÍAS DE EGRESO

Por regla general, los adolescentes egresarán de la Libertad Asistida una vez cumplida la sanción. Se realizará el egreso de Libertad Asistida, en los siguientes casos:

a. Cuando el adolescente haya cumplido el plazo establecido en la sentencia, habiéndose impuesto la sanción en forma única, conjunta o complementaria.

b. Cuando el adolescente haya cumplido el plazo establecido por sustitución, en forma condicional o no, de una sanción más gravosa originalmente impuesta.

c. Cuando el adolescente haya cumplido el plazo establecido como consecuencia del quebrantamiento de la pena de multa o de prohibición de conducir vehículos motorizados o de reparación del daño o de prestación de servicios en beneficio de la comunidad, originalmente impuesta.

d. Cuando se ha decretado la sustitución de la sanción de Libertad Asistida por una pena menos gravosa.



Bases Técnicas Programa de Libertad Asistida – Departamento de Justicia Juvenil - SENAME

- e. Cuando se ha decretado por el Tribunal la remisión de la pena de Libertad Asistida por considerar que el adolescente ha dado cumplimiento a los objetivos pretendidos en ella.
- f. Cuando se ha decretado la sustitución de la pena, por una más gravosa a causa del quebrantamiento de la sanción de Libertad Asistida.
- g. Cuando se ha decretado la suspensión de la condena para cumplir antes con una más gravosa, luego de que se ha informado al tribunal competente de la existencia de sanciones simultáneas.

OBJETIVOS DEL PROGRAMA

Objetivo General

Desarrollar un programa de intervención en el contexto de la sanción de Libertad Asistida decretada por un Tribunal competente, mediante la implementación de un Plan de Intervención Individual que busque favorecer la responsabilización frente al delito e impactar en la modificación de la conducta infractora, favoreciendo la integración social de los/las adolescentes atendidos.

Objetivos Específicos

- a. Diseñar un Plan de Intervención Individualizado basado en la evaluación de principales factores de riesgo, necesidades de intervención y capacidad de respuesta de acuerdo a los recursos específicos de cada joven.
- b. Implementar medidas de control y supervisión decretadas por el tribunal, en el contexto de la relación adolescente-delegado que favorezcan procesos de responsabilización, integración social y de desistimiento de comportamientos en conflicto con la ley,
- c. Desarrollar acciones con la red familiar, sociocomunitaria y de servicios en la red local a fin de facilitar la participación, integración social del/la joven y acceso a servicios de acuerdo a las necesidades detectadas, a través de derivaciones asistidas y acompañamiento.
- d. Facilitar la incorporación y/o continuidad de trayectorias educativas, de formación laboral y/o empleo, acorde a sus necesidades, motivaciones y recursos específicos.
- e. Generar estrategias que favorezcan el acceso y adherencia del/la adolescente a programas de salud mental y/o tratamientos para el consumo problemático de drogas y alcohol, cuando corresponda.
- f. Asegurar la calidad de la intervención y el trabajo de equipo, mediante la supervisión y retroalimentación del equipo técnico, así como mediante acciones de autocuidado y una adecuada gestión del personal.
- g. Desarrollar procesos de Sistematización de prácticas y evaluación de resultados de los procesos desarrollados.



Bases Técnicas Programa de Libertad Asistida – Departamento de Justicia Juvenil - SENAME

PRODUCTOS ESPERADOS

Los productos esperados son aquellos elementos concretos y de expresión de la ejecución del Programa de Libertad Asistida, de acuerdo a lo requerido en sus objetivos programáticos. Tiene por objetivo generar un marco referencial a la hora del seguimiento y evaluación del desempeño de cada proyecto ejecutor de PLA.

Los productos esperados para los proyectos que ejecuten Programa de Libertad Asistida son:

PRODUCTO	MEDIO DE VERIFICACIÓN
El total de jóvenes ingresados a PLA cuenta con entrevista de ingreso y evaluación de entrada sobre necesidades y recursos para la elaboración de Plan de Intervención Individual.	<i>Registro SENAINFO – Expediente Ejecución de Caso</i>
El total de jóvenes ingresados a PLA cuenta con un Plan de Intervención Individualizado basado en la evaluación de principales factores de riesgo, necesidades de intervención y capacidad de respuesta de acuerdo a los recursos específicos de cada joven y en el marco de la relación adolescente-delegado	<i>Registro de Atenciones plataforma Senainfo – Expediente de Ejecución de Caso, Firma de joven en cada evento de intervención o contacto directo.</i>
El total de jóvenes bajo simultaneidad reciben orientación y motivación para la inserción en otra medida o sanción	<i>Registro SENAINFO – Expediente Ejecución de Caso.</i>
Programa cuenta con diagnóstico de redes y servicios presentes en el territorio, que facilite acciones y mecanismos de vinculación con otros dispositivos a fin de acceder a oferta especializada de acuerdo a necesidades detectadas	<i>Diagnóstico de redes actualizado disponible en dependencias del proyecto ejecutor de PLA, tanto en archivos digitales como físicos</i>
Programa cuenta con protocolos de derivación, convenios de colaboración, acuerdos con organismos públicos, privados y comunitarios que faciliten el acceso a servicios y/o participación e inclusión de los/las jóvenes atendidos por el programa	<i>Documentos elaborados y disponibles en dependencias del proyecto ejecutor de PLA, tanto en archivos digitales como físicos</i>
Programa cuenta con un sistema de supervisión y retroalimentación técnica expresado en un plan anual, a fin de asegurar la calidad de la intervención en términos de pertinencia y oportunidad, así como un plan de autocuidado y gestión del personal	<i>Plan anual de supervisión y retroalimentación técnica elaborado y actualizado según duración de convenios de ejecución, plan de autocuidado y gestión del personal elaborado y actualizado año a año</i>
Programa elabora informe producto de la sistematización de la experiencia y/o innovación desarrollada, así como un informe implementación y/o evaluación de resultados de los procesos desarrollados durante la ejecución	<i>Informe de evaluación (informe de implementación anual de desempeño) elaborado de acuerdo a plazos convenidos por cada proyecto</i>



Bases Técnicas Programa de Libertad Asistida – Departamento de Justicia Juvenil - SENAME

ORIENTACIONES TÉCNICAS

Las Orientaciones Técnicas del Programa de Libertad Asistida, aprobadas mediante Resolución Exenta N° 2310 de 13 de Septiembre de 2017 de la Dirección Nacional del Servicio Nacional de Menores, forman parte de la presente licitación, de acuerdo al artículo 15 del Reglamento de la ley N° 20.032.

Estas orientaciones pueden ser modificadas, rectificadas o complementadas por el SENAME durante el desarrollo del programa, de acuerdo a las necesidades de la intervención y siguiendo la exigencia del artículo N° 19 del Reglamento de la Ley N° 20.084 de actualizarlas anualmente, por lo que año a año, el programa licitado deberá ir integrando a la ejecución del proyecto las variaciones y modificaciones que el Servicio introduzca.

Las Orientaciones Técnicas constituyen el Anexo N° 4 del presente documento.

RECURSOS HUMANOS E INFRAESTRUCTURA

RECURSOS HUMANOS:

Los criterios generales a considerar para evaluación de los recursos humanos serán los establecidos en la Orientaciones Técnicas y en la presente base. Sin perjuicio de lo anterior, será posible y necesario que los programas precisen en sus formularios de presentación de proyectos, la posibilidad de que los equipos profesionales puedan compartir funciones en proyectos coexistentes y con estructuras de jornadas que cumplan con la legislación laboral y garanticen la calidad de la atención. Esto debe ser precisado de manera clara y real conforme a los procesos de contratación del proyecto, lo que posteriormente será supervisado por el equipo técnico, financiero de la Dirección Regional correspondiente y en su respectiva evaluación de desempeño establecida por Normativa de Ley 20.032.

En cumplimiento a resolución dictada por Contraloría General de la República las instituciones colaboradoras que postulen al presente concurso deberán diseñar y comprometer un perfil para los distintos cargos de la presente propuesta programática, con las competencias de tipo transversal y específicas asociadas al desarrollo del cargo. Asimismo el organismo colaborador deberá velar por el estricto cumplimiento de dicho perfil por parte de los profesionales y/o técnicos que se desempeñen en dichas funciones.



Bases Técnicas Programa de Libertad Asistida – Departamento de Justicia Juvenil - SENAME

INFRAESTRUCTURA Y EQUIPAMIENTO:

Los criterios a considerar para evaluación de la infraestructura en la cual se implementará el proyecto serán: ubicación de ésta, el estado de la misma, las condiciones ambientales (calefacción, ventilación e iluminación); las condiciones sanitarias (higiene) y la pertinencia de la infraestructura para el desarrollo de la intervención planificada, cada uno de estos criterios se considerarán tanto en las salas de trabajo, como en las oficinas, baños y otras instalaciones necesarias para el desarrollo del proyecto.

Cabe señalar que según el análisis de plazas y criterios de sustentabilidad, los proyectos ejecutores de medidas y sanciones para jóvenes en las líneas relativas a Responsabilidad Penal Adolescente podrán coexistir en una misma sede, en caso de ser ejecutadas por un mismo organismo colaborador acreditado en tanto, el número total de plazas convenidas a atender en la sede no supere los/as 150 jóvenes.

Para la selección de un proyecto, será necesario contar con las siguientes condiciones mínimas:

Ubicación de la Infraestructura

– Las instalaciones propuestas para el desarrollo del proyecto se encuentran en una zona de fácil acceso, con vías estructurantes que posibilitan la llegada de los adolescentes desde todas las comunas o zonas de la cobertura establecida.

- La zona de ubicación cuenta con acceso u orientación de fácil comunicación o vínculo con redes sociales de apoyo, de oferta pública y privada.

- El establecimiento es fácilmente reconocible como un centro de organismo colaborador de SENAME, por los adolescentes, sus familias y actores relevantes asociados a la intervención, especialmente representantes de las redes sociales y actores del sistema de justicia.

- La infraestructura no presenta daños estructurales relevantes que pongan en riesgo a sus habitantes, durante todo el período de realización del proyecto. En caso de contar con problemas, la institución debe acreditar la realización de obras de mejoramiento y contar con aprobaciones municipales de uso del establecimiento.

- Se detallan acciones periódicas de revisión del estado la infraestructura durante el proyecto.

- Si la propiedad es arrendada o propia de la institución se espera que se adjunten los certificados del Depto. de obras municipales correspondientes sobre edificación y recepción cuando corresponda.



Bases Técnicas Programa de Libertad Asistida – Departamento de Justicia Juvenil - SENAME

- La infraestructura cuenta con la condición de uso según lo descrito en Bases Administrativas

Condiciones Ambientales y Sanitarias:

- La infraestructura cuenta con las certificaciones de seguridad e higiene del inmueble al día, otorgadas por el organismo legal pertinente o en proceso de certificación.,
- Se debe acreditar tenencia de dicho domicilio con algún documento que asegure el dominio, posesión o mera tenencia del inmueble respectivo que se usará en el proyecto.
- La infraestructura no se encuentra en zonas aledañas o afectas a contaminación de labores industriales productivas, de emisiones contaminantes o de basurales autorizados o ilegales.
- La institución presenta las certificaciones y autorizaciones de funcionamiento del establecimiento de las instituciones públicas correspondientes.
- La institución presenta un programa de sanitización programada de las instalaciones, así como la constatación de que contará con sistemas de aseo y limpieza diaria.
- Se cuenta con número de baños suficiente para el personal y para los/as adolescentes de manera diferenciada.
- La infraestructura cuenta con el número de oficinas y salas de reuniones acorde a la cantidad de profesionales que requieren las OOTT y se establecen de manera general en el programa arquitectónico tipo propuesto por SENAME.
- Se cuenta con salas de reunión y de uso de tiempo libre o para talleres.
- La institución puede proponer la disposición de otras instalaciones que cuenten con condiciones que permitan otorgar mejor atención técnica. En cuanto al equipamiento será necesario describirlo considerando los siguientes aspectos:

Equipamiento de oficina u Administrativo:

- Se requiere la especificación de escritorios, sillas, materiales de oficina, kárdex, bibliotecas o armarios y mobiliario adecuado para el trabajo que realiza el equipo.
- Se requiere que los equipos computacionales e impresoras así como servicios de comunicaciones y banda ancha cumplan con estándares de conectividad y calidad que permitan una conexión e interacción telefónica y por redes continua, especialmente para el registro de la información de los adolescentes y el trabajo frecuente en SENAINFO.



Bases Técnicas Programa de Libertad Asistida – Departamento de Justicia Juvenil - SENAME

Equipamiento Técnico: -

- Se requiere especificación de material de apoyo y elementos específicos a utilizar en tareas de intervención técnica, talleres o trabajo individual o grupal (test, libros, entre otros).
- Se requiere especificación de mobiliario y otros elementos de trabajo recreativo, de formación cultural, deportivo o de otro tipo para uso de tiempo libre en el centro.
- Se requiere especificaciones de artículos electrónicos o computacionales necesarios para el trabajo técnico del equipo (radios, tv, dvd, data show, notebook).

Equipamiento de uso diario: -

Se requiere especificaciones de mobiliario de uso diario tales como sillas, sillones, mesas u otros para uso diario del establecimiento, ya sea en salas de uso común, recepción, tiempo libre o cocina.

Se requiere especificaciones de artículos eléctricos utilizados en los espacios antes mencionados. La institución debe precisar con que otros elementos cuenta como equipamiento para el trabajo del proyecto que no hayan sido especificados en estos ítems y sean un aporte al desarrollo del trabajo.

SISTEMA DE SUPERVISIÓN Y EVALUACIÓN DE DESEMPEÑO

Corresponde al SENAME supervisar técnica y financieramente la labor que desarrollen las instituciones públicas o privadas que tengan la calidad de colaboradores acreditados, y que en este caso, ejecuten Programas de Salidas Alternativas de SENAME, según lo establecido en la ley orgánica del servicio (Ley 2.465) y en línea a lo señalado en el artículo N° 3.3 de la Convención de los Derechos del Niño/a, que establece la responsabilidad del Estado de ejercer una supervisión adecuada de los servicios, instituciones y establecimientos encargados de la protección y cuidado de los niños y niñas.

La supervisión técnica y financiera la llevará a cabo por las respectivas unidades de las direcciones regionales de SENAME y estarán orientadas a Salvaguardar la calidad, oportunidad y pertinencia de la atención de los jóvenes atendidos en centros y proyectos de la LRPA, en el marco de los principios de respeto a sus derechos establecidos en la CIDN, la LRPA y los instrumentos normativos que emanan del Servicio Nacional de Menores, así como a verificar y exigir el cumplimiento efectivo de compromisos establecidos por los diversos proyectos, mediante los convenios y planes de trabajo de los proyectos ejecutores de programas relativos a la ley 20.084.



Bases Técnicas Programa de Libertad Asistida – Departamento de Justicia Juvenil - SENAME

Los procesos de supervisión se llevarán a cabo mediante en visitas periódicas de los supervisores regionales a cada programa dentro de su ámbito de competencia, para la aplicación de los instrumentos de supervisión.

Por otro lado, la evaluación anual de desempeño corresponde a un proceso en el cual el Servicio Nacional de Menores revisa y evalúa la implementación de proyectos ejecutados por su red de Organismos Colaboradores Acreditados de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 36 de la ley 20.032, los artículos 46, 47 y 48 del reglamento de la misma.

La evaluación anual de desempeño es un proceso que incluye a la totalidad de los programas que cuentan con convenios vigentes y cuya duración sea superior a un año, excluyéndose los proyectos que consideran modalidades específicas de evaluación durante la ejecución y/o al término de la misma (situación que ocurre principalmente en programas piloto) y aquellos proyectos que se encuentren ejecutando programas bajo resoluciones de urgencia.

En cuanto a la continuidad de los proyectos, éstos se prorrogarán por una sola vez, respetando el periodo del convenio y tomando en consideración los resultados de las evaluaciones de todo el periodo de ejecución. En caso que los proyectos presenten evaluaciones deficientes se podrá dar lugar al término anticipado al convenio.