



TRAMITADO

REF: RESUELVE PARCIALMENTE EL CUARTO CONCURSO PÚBLICO DE PROYECTOS PARA LA LÍNEA DE ACCIÓN PROGRAMAS, MODALIDADES: PROGRAMAS DE PROTECCIÓN ESPECIALIZADOS, ESPECÍFICAMENTE: PROGRAMAS DE INTERVENCIÓN INTEGRAL ESPECIALIZADA (PIE), PROGRAMAS PARA NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES EN SITUACIÓN DE CALLE (PEC), PROGRAMAS DE EXPLOTACIÓN SEXUAL COMERCIAL INFANTIL Y ADOLESCENTE (PEE), PROGRAMAS DE REINSERCIÓN EDUCATIVA (PDE), PROGRAMAS EN MALTRATO Y ABUSO SEXUAL GRAVE (PRM); PROGRAMAS PARA NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES, CON CONSUMO PROBLEMÁTICO DE ALCOHOL Y/U OTRAS DROGAS (PDC), PROGRAMAS EN ATENCIÓN CON ADOLESCENTES QUE PRESENTAN CONDUCTAS ABUSIVAS DE CARÁCTER SEXUAL (PAS); PROGRAMAS DE PROTECCIÓN EN GENERAL, ESPECÍFICAMENTE: PROGRAMAS DE PREVENCIÓN FOCALIZADA (PPF), PROGRAMAS DE PROTECCIÓN AMBULATORIA PARA NIÑOS Y NIÑAS CON DISCAPACIDAD GRAVE O PROFUNDA (PAD), PROGRAMAS DE REPRESENTACIÓN JURÍDICA PARA NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES VÍCTIMAS DE DELITOS (PRJ); Y PARA LA LÍNEA DE ACCIÓN OFICINAS DE PROTECCIÓN DE DERECHOS DEL NIÑO, NIÑA Y ADOLESCENTE (OPD), DE CONFORMIDAD CON LO DISPUESTO EN LA RESOLUCIÓN EXENTA Nº 044, DE 2020, DEL SERVICIO NACIONAL DE MENORES, EN LA REGIÓN DE ANTOFAGASTA.

RES. EXENTA Nº

479

SANTIAGO, 12 FEB 2020

VISTOS: Lo dispuesto en el Decreto Ley Nº 2.465, de 1979; en la Ley Nº 20.032; en la Ley Nº 21.140; en los Decretos Supremos Nºs 356, de 1980, 841, de 2005, 208, de 2007, 1097, de 2009, 105, de 2012, 680 y 806, ambas de 2014, 1028, de 2016, 1134, de 2017, 307, de 2018 y 370, de 2019; en la Ley Nº 19.880; en el DFL Nº 1, del Ministerio Secretaría General de la Presidencia, que fija el texto coordinado y sistematizado de la Ley Nº 18.575, Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado; en las Resoluciones Exentas de la Dirección Nacional de SENAME Nºs 2741, de fecha 07 de agosto de 2019, 3016, de fecha 27 de agosto de 2019, 3139, de fecha 06 de septiembre de 2019, 3835, de fecha 25 de octubre de 2019, 4071, de fecha 20 de noviembre de 2019, 4705, de fecha 27 de diciembre de 2019 y 044, de fecha 14 de enero de 2020; y lo establecido en las Resoluciones Nºs 7 y 8, de 2019, de la Contraloría General de la República.

CONSIDERANDO:

- 1º Que, el Servicio Nacional de Menores es el organismo del Estado cuya misión es contribuir a proteger y promover los derechos de niños, niñas y adolescentes que han sido vulnerados en el ejercicio de los mismos y a la reinserción social de adolescentes que han infringido la ley penal, correspondiéndole especialmente diseñar y mantener una oferta de programas especializados destinados a la atención de niños, niñas y adolescentes, así como estimular, orientar, supervisar y fiscalizar técnica y financieramente la labor que desarrollan las instituciones públicas o privadas que tengan la calidad de colaboradores acreditados.
- 2º Que, la Ley Nº 20.032 (modificada a través de la Ley Nº 21.140) y su Reglamento, aprobado a través del Decreto Supremo Nº 841, de 2005, modificado por los Decretos Supremos Nºs 208, de 2007, 1097, de 2009, 105, de 2012, 680 y 806 de 2014, 1028, de 2016, 1134, de 2017 y 370, de 2019, todos del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, constituyen el marco normativo regulador del sistema de atención a la niñez y adolescencia que se presta a través de la red de colaboradores acreditados del Servicio, disponiendo de un sistema único de transferencia.

3806/18
230

- 3º Que, estos cuerpos normativos disponen que las subvenciones sólo se podrán transferir como resultado de un proceso de licitación o concurso público de proyectos, donde los colaboradores acreditados presentan sus propuestas de acuerdo con los lineamientos técnicos requeridos por el Servicio, sin perjuicio de lo establecido en el artículo 11 inciso segundo del Decreto Supremo N° 841, de 2005, del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos.
- 4º Que, de acuerdo con lo anterior, el Servicio Nacional de Menores, a través de la Resolución Exenta N° 2741, de fecha 07 de agosto de 2019, autorizó el Cuarto Concurso Público de Proyectos para la Línea de acción Programas, modalidades: Programas de Protección Especializados, específicamente: Programas de intervención integral especializada (PIE), Programas para niños, niñas y adolescentes en situación de calle (PEC), Programas de explotación sexual comercial infantil y adolescente (PEE), Programas de reinserción educativa (PDE), Programas en maltrato y abuso sexual grave (PRM); Programas para niños, niñas y adolescentes, con consumo problemático de alcohol y/u otras drogas (PDC), Programas en atención con adolescentes que presentan conductas abusivas de carácter sexual (PAS); Programas de protección en general, específicamente: programas de prevención focalizada (PPF), Programas de protección ambulatoria para niños y niñas con discapacidad grave o profunda (PAD), Programas de representación jurídica para niños, niñas y adolescentes víctimas de delitos (PRJ); y para la Línea de acción Oficinas de Protección de Derechos del Niño, Niña y Adolescente (OPD), de conformidad con la Ley N° 20.032.
- 5º Que, de acuerdo con lo establecido en el numeral octavo de las bases administrativas que rigieron el proceso concursal ya aludido, denominado "La forma y procedimiento de evaluación de los proyectos", se debía constituir una Comisión Evaluadora Regional, integrada por el/la Director/a Regional, o quién se encontrase ejerciendo su cargo, quién la presidiría, un profesional de la Unidad de Protección y Restitución de Derechos Regional y un profesional de la Unidad de Planificación y Control de Gestión Regional. De esta actuación, se levantaría un acta, que debería estar firmada por todos los integrantes de dicha Comisión Evaluadora. La Evaluación, debía efectuarse aplicando la Pauta de Evaluación correspondiente. Luego, la Comisión de Evaluación, debía remitir al Departamento Jurídico de esta Dirección Nacional, la propuesta dirigida a la Directora Nacional respecto de las mejores propuestas, quedando en primer lugar, el proyecto que hubiese obtenido el mayor puntaje, y luego las siguientes, en un orden decreciente. La Directora Nacional tomaría la decisión final de adjudicación y ordenaría la celebración del convenio respectivo, para lo cual, dictaría el acto administrativo correspondiente.
- 6º Que, la Pauta de Evaluación, que es el instrumento que tuvo por objetivo, evaluar la formulación de las propuestas presentadas, y que evaluaba dos grandes etapas, incluyendo, además, una sección de evaluación del comportamiento legal y financiero, y una ponderación específica para integrar la experiencia anterior (artículo 27 de la Ley N° 20.032), expresamente señala que, solo serán adjudicables los proyectos que tuvieran un puntaje igual o superior a 2.900.
- 7º Que, en efecto, y con la finalidad de dar cumplimiento con lo establecido en las bases administrativas que rigieron este concurso, con fecha 04 de septiembre de 2019, en la Dirección Regional de Antofagasta, se constituyó la Comisión Evaluadora, integrada por la Directora Regional (S), doña Ingrid Arancibia Villanueva, la profesional de la Unidad de Protección y Restitución de Derechos, doña Marcela Briones Martínez y la profesional designada por la Directora Regional, doña Mónica Berrios Pérez; quienes con la misma fecha, procedieron a evaluar las propuestas presentadas para el código 5608, por la Fundación Tabor, la que obtuvo el mayor puntaje de evaluación, seguida por la Organización No Gubernamental de Desarrollo La Casona de los Jóvenes, Corporación Servicio Paz y Justicia SERPAJ- CHILE, Fundación Creseres y Fundación Reencuadre.
- 8º Que, con fecha 05 de noviembre del año 2019, don Pablo Cristian López Flores, en representación de la Corporación Servicio Paz y Justicia, SERPAJ - CHILE, interpuso dentro de plazo, el Recurso de Reposición y Jerárquico en subsidio, en contra de la mencionada Resolución Exenta N° 3835, dictada por esta Dirección Nacional, de fecha 25 de octubre de 2019, que resolvió parcialmente el Cuarto Concurso Público de Proyectos, en la Región de Antofagasta, particularmente en lo relativo al código 5608, adjudicado a la Fundación Tabor.

- 9° Que, luego de revisar el Informe Técnico del Recurso de Reposición y Jerárquico en subsidio, interpuestos por la Corporación Servicio Paz y Justicia SERPAJ- CHILE, preparado por el Departamento de Protección de Derechos, del mes de diciembre de 2019, remitido a través del memorándum N° 2532, de fecha 04 de diciembre de 2019, del mismo Departamento, al Departamento Jurídico de esta Dirección Nacional, y el informe, del mes de noviembre de la Dirección Regional de la Región de Antofagasta, remitido por correo electrónico de la Coordinadora de la Unidad de Protección de Derechos de dicha instancia regional, doña Marcela Briones Martínez, de fecha 14 de noviembre de 2019, es pertinente señalar que en la evaluación que se habría efectuada por la Comisión Evaluadora, constituida con fecha 04 de septiembre de 2019, se habría cometido un error manifiesto en la evaluación efectuada a la propuesta presentada por la Corporación Servicio Paz y Justicia SERPAJ-CHILE al código 5608, particularmente en la aplicación del Criterio de Evaluación N°3.3. "Diseño de la Intervención, Metodología y Estrategia", descriptor e); en la sumatoria y ponderación de puntajes en el apartado 3.5. "Resumen de Puntajes de la evaluación de la propuesta" y en la aplicación del Criterio de Evaluación N° 5 "Evaluación de la experiencia anterior", descriptor 5.1 "Evaluación de desempeño proyectos que ejecutaron la modalidad en el territorio", y que sirvió de base a la decisión de resolver esta adjudicación por parte de esta Dirección Nacional. Además, se pudo constatar que la Comisión Evaluadora, aplicó erróneamente para evaluar las propuestas presentadas para el código 5608, la pauta de evaluación para los Programas Especializados, modalidades PIE, PRM, PEE, PEC y PAS, y no la que concernía a la modalidad Programas Integrales de Intervención Especializada PIE 24 Horas. De conformidad con lo anterior, todas las propuestas presentadas fueron evaluadas con un instrumento que no correspondía a esa modalidad de atención, debiendo ser evaluadas correctamente.
- 10° Que, considerando que la evaluación que se efectuó por la Dirección Regional de Antofagasta, adoleció de un error manifiesto de hecho, que fue el antecedente que esta Dirección Nacional, consideró para resolver el Cuarto Concurso Público de Proyectos en la Región de Antofagasta, particularmente en lo relativo al código 5608; este Servicio se encontró en el deber de invalidar la Resolución Exenta N° 3835, de fecha 25 de octubre de 2019, de esta Dirección Nacional, con la finalidad de reestablecer el orden jurídico quebrantado, de conformidad con el artículo 53 de la Ley N° 19.880, que establece Bases de los Procedimientos Administrativos que rigen los Actos de los Órganos de la Administración del Estado, en su capítulo IV "Revisión de los Actos Administrativos", párrafo primero, Principios Generales, que instituye el derecho de la autoridad administrativa, a invalidar los actos contrarios a derecho, de oficio o a petición de parte, previa audiencia del interesado, dentro del plazo de dos años contados desde la notificación o publicación del acto.
- 11° Que, de conformidad con lo anterior, mediante la Resolución Exenta N° 4705, de fecha 27 de diciembre de 2019, de este Servicio, se dio inicio al procedimiento de invalidación de la Resolución Exenta N° 3835, de fecha 25 de octubre de 2019, de la Dirección Nacional del Servicio Nacional de Menores, ya individualizada, específicamente respecto del código 5608, ordenándose dar cumplimiento con lo dispuesto en el inciso primero del artículo 53 de la Ley N° 19.880, notificando, a través de la carta N° 1806, de fecha 26 de diciembre de 2019, de este Servicio, a la Fundación Tabor, Organización No Gubernamental de Desarrollo La Casona de los Jóvenes, Corporación Servicio Paz y Justicia SERPAJ- CHILE, Fundación Creseres y Fundación Reencuadre, tanto de la dictación de esta Resolución, como de la fecha de realización de la audiencia establecida en la Ley.
- 12° Que, de conformidad con lo anterior, siendo las 10:00 horas del día 13 de enero de 2020, se dio lugar a la audiencia del procedimiento de invalidación, que contó con la asistencia de representantes del Servicio Nacional de Menores, específicamente de los abogados del Departamento Jurídico, doña Ana María González Valladares y don Andrés Feres Montecinos, de la representante de la Fundación Tabor, doña Alda Lucinda Galvéz Requena, quién acompaña mandato para asistir a esta acta de audiencia, conferido por don Sergio Maureira Arzich, lo cual fue certificado por el Notario Público Titular de Antofagasta, don Fernando Arrieta Concha con fecha 10 de enero de 2020, y de la representante de la Corporación Servicio Paz y Justicia SERPAJ-CHILE, doña Clara Aranguiz Martínez, quien acompaña poder conferido por don Patricio Labra Guzmán para que represente a dicha institución en esta audiencia, de fecha 10 de enero de 2020. Cabe señalar que, en dicho acto, se expusieron los hechos ocurridos a propósito de la invalidación.
- 13° Que, el Servicio Nacional de Menores, en consideración a los antecedentes previamente explicitados, dictó la Resolución Exenta N° 044, de fecha 14 de enero de 2020, que invalidó parcialmente la Resolución Exenta N° 3835, de fecha 25 de octubre de 2019, que resolvió parcialmente el Cuarto Concurso Público de Proyectos ya mencionado, en la Región de Antofagasta, particularmente en lo relativo al código 5608, ordenó que se corrigiera el vicio presentado en la etapa de evaluación, y fijó un nuevo cronograma.
- 14° Que, de acuerdo con lo dispuesto en el Considerando anterior, con fecha 27 de enero de 2020, se constituyó una nueva Comisión Evaluadora Regional, la que procedió a evaluar las propuestas presentadas por la Fundación Tabor, Organización No Gubernamental de Desarrollo La Casona

de los Jóvenes, Corporación Servicio Paz y Justicia SERPAJ- CHILE, Fundación Creseres y Fundación Reencuadre, al código 5608, aplicando los instrumentos correspondientes, tales como, la Pauta de Evaluación de los Proyectos, contenida en el Anexo N° 3 de las Bases y las Actas que establecieron las notas ponderadas definitivas de dichas propuestas.

15ºQue, en consecuencia, corresponde resolver el Concurso ya individualizado. Para tal efecto, se ha tenido a la vista toda la documentación interna que da cuenta del desarrollo del concurso, en especial las pautas de evaluación.

RESUELVO:

PRIMERO: **Adjudíquese** el código que se indica, que cumplió con las dos etapas de evaluación, y obtuvo el mayor puntaje, al siguiente organismo colaborador acreditado, en la Región de Antofagasta:

Modalidad	Código	Colaborador Acreditado	RUT	Puntaje
PIE (24 HORAS)	5608	Fundación Tabor	65.766.670-K	3.716

SEGUNDO: **Exclúyanse** los proyectos presentados por los colaboradores, asociados al código que se indica, por cuanto dicho código será ejecutado por el adjudicatario señalado en el Resuelvo Primero, el que obtuvo un mayor puntaje de evaluación, o bien, no obtuvo el puntaje mínimo para adjudicarse, en la Región de Antofagasta:

Modalidad	Código	Colaborador Acreditado	RUT	Puntaje
PIE (24 HORAS)	5608	Corporación Servicio Paz y Justicia, SERPAJ-CHILE	72.169. 400-3	3.516
PIE (24 HORAS)	5608	Organización No Gubernamental de Desarrollo La Casona de los Jóvenes	65.779.880-0	3.453
PIE (24 HORAS)	5608	Fundación Creseres	65.058.734-0	3.003
PIE (24 HORAS)	5608	Fundación Reencuadre	65.183.811-8	2.459

TERCERO: **Publíquese** la presente disposición de autoridad en la página web del Servicio y comuníquese en forma escrita para dar cumplimiento al artículo 19 del Reglamento, contenido en el D.S. N° 841, de 2005, modificado por los D.S. N°s 208, de 2008, 1097, de 2009, 105, de 2012, 680 y 806, ambos de 2014, 1028, de 2016, 1134, de 2017 y 370, de 2019, todos del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos.

CUARTO: Publíquense el Acta Final de Evaluación, las Actas y las pautas de evaluación de las propuestas presentadas, las cartas de compromiso presentadas por los organismos colaboradores, que sirvieron de complemento directo para la resolución de este concurso en la Región de Antofagasta.

ANÓTESE Y COMUNÍQUESE.


 **SUSANA TONDA MITRI**
DIRECTORA NACIONAL
SERVICIO NACIONAL DE MENORES


GGT/EGG/DDG/ANGV
Distribución:

- Representantes Legales Fundación Tabor, Organización No Gubernamental de Desarrollo La Casona de los Jóvenes, Corporación Servicio Paz y Justicia SERPAJ- CHILE, Fundación Creseres y Fundación Reencuadre
- Dirección Regional de la Región de Antofagasta
- Departamento Jurídico
- Departamento de Protección y Restitución de Derechos
- Oficina de Partes